

Интервью номера

В России эффективная правовая система борьбы с допингом



На вопросы главного редактора Пановой Инны Викторовны отвечает:

Матыцин Олег Васильевич

Олег Васильевич МАТЫЦИН,
министр спорта Российской Федерации, доктор педагогических наук, профессор,
мастер спорта СССР, заслуженный тренер России

Олег Васильевич Матыцин – российский государственный и политический деятель.
Родился 19 мая 1964 года в Москве.

В 1985 году окончил Государственный центральный ордена Ленина институт физической культуры по специальности «Физическая культура и спорт», в 2006 году – Российскую академию государственной службы при Президенте Российской Федерации по специальности «Государственное и муниципальное управление».

Доктор педагогических наук, профессор.

1987–2001 гг. – преподаватель, старший преподаватель, доцент кафедры тенниса, доцент, заведующий, профессор кафедры индивидуально-игровых видов спорта, проректор по учебной работе Государственного Центрального ордена Ленина института физической культуры.

2001–2006 гг. – ректор Российского государственного университета физической культуры, спорта и туризма.

2006–2016 гг. – президент Российского государственного университета физической культуры, спорта, молодежи и туризма.

2016–2020 гг. – советник Президента по вопросам развития студенческого спорта Общероссийского союза общественных объединений «Олимпийский комитет России». С 2005 по 2015 г. был президентом Российского спортивного студенческого союза. В 2015 году избран президентом Международной федерации университетского спорта, в 2019 году – переизбран на указанный пост.

В марте 2021 года приостановил свою деятельность на посту президента Международной федерации университетского спорта до 17 декабря 2022 года в связи с решением Спортивного арбитражного суда по делу Всемирного антидопингового агентства (WADA) в отношении Российского антидопингового агентства (РУСАДА).

21 января 2020 года Указом Президента назначен на должность министра спорта Российской Федерации.

Аннотация

Министр спорта Российской Федерации Олег Васильевич Матыцин рассказывает об успехах и трудностях в спортивной отрасли России. В целях роста спортивных достижений была принята Концепция развития детско-юношеского спорта в России. Министерство спорта совместно с общероссийскими спортивными федерациями разработало меры, которые способствуют развитию российских игровых видов. Ведется работа по совершенствованию законодательства в сфере физической культуры и спорта с учетом современных тенденций международного спортивного движения.

Ключевые слова

Спортивное право; спорт высших достижений; массовый спорт; физическая культура.

Для цитирования: Матыцин О.В. В России эффективная правовая система борьбы с допингом / О.В. Матыцин; И.В. Панова (интервью) // Публичное право сегодня. 2022. № 1(11). С. 6–21.

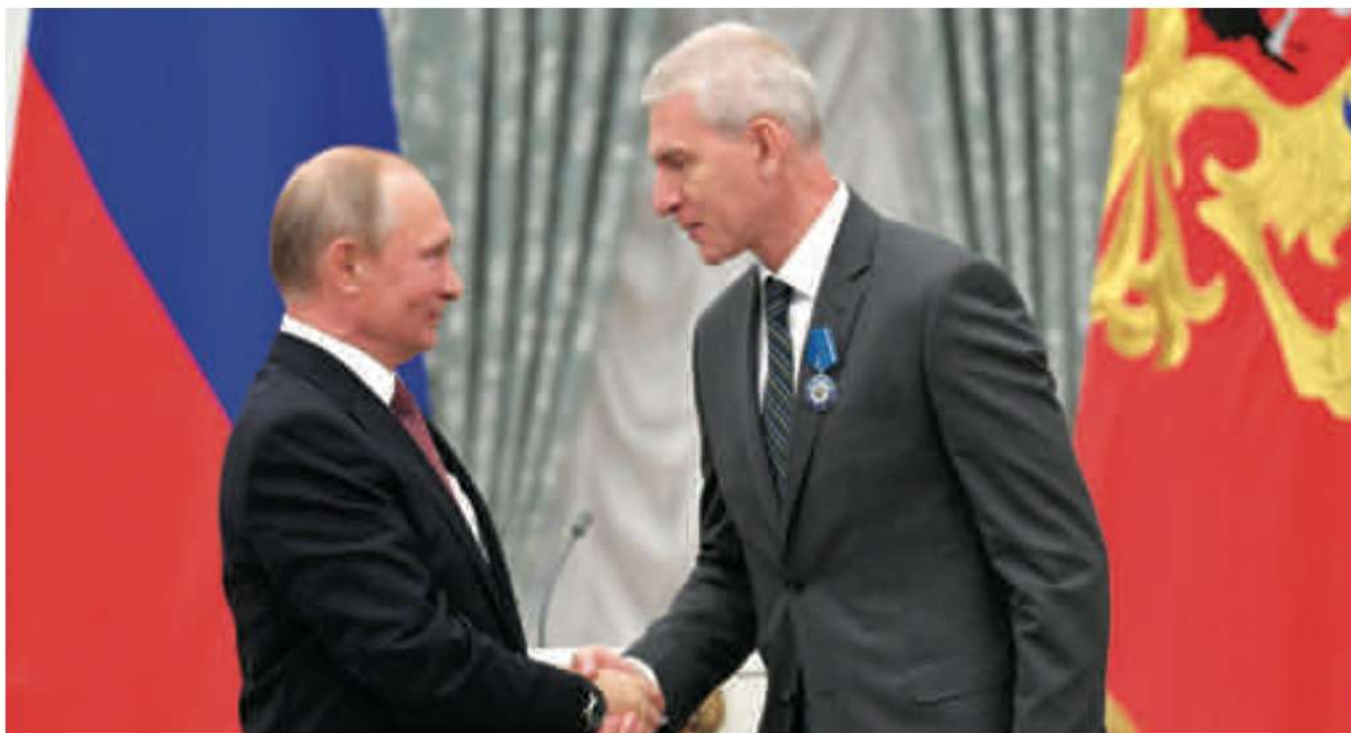
УДК 34.2-34.6
ББК 67

DOI: 10.24411/2541-8440-2022-1-0001

— Олег Васильевич, какова Ваша оценка сегодняшнего состояния спортивной отрасли в Российской Федерации?

— С уверенностью могу сказать, что спорт становится нормой жизни для российского общества. Для активного и трудоспособного человека спорт – значимая составляющая жизни. Всё больше людей понимают, как важно заниматься физической культурой и спортом для укрепления своего здоровья и эмоционального состояния. Физическая активность дает необходимый заряд бодрости и сил для учебы, работы, повседневных дел, помогает людям легче справляться с жизненными обстоятельствами. В настоящее время более 45% россиян в возрасте от 3 до 79 лет систематически занимаются физической культурой и спортом.

В спортивной отрасли нашей страны существуют два ключевых, равнозначных аспекта развития – 1) физическая культура и массовый спорт и 2) спорт высших достижений. В Стратегии развития физической культуры и спорта в Российской Федерации до 2030 г., разработанной Министерством спорта России и утвержденной Правительством Российской Федерации, сформированы основные направления развития отрасли на ближайшие годы. Это, прежде всего, увеличение количества граждан, регулярно занимающихся физической культурой и спортом, до 70% к 2030 году. Это повышение конкурентоспособности



российского спорта на международной арене, т.е. стабильно развитый профессиональный спорт. Это развитие детско-юношеского и студенческого спорта, подготовка спортивного резерва. Это жесткая антидопинговая политика, культура нулевой терпимости к допингу. Совершенствование этих и многих других направлений позволит достичь национальных целей развития страны – укрепить здоровье и увеличить продолжительность жизни населения.

— В России сейчас уделяется повышенное внимание развитию детско-юношеского спорта. Вы прогнозируете рост спортивных достижений?

— Спорт высших достижений невозможен без системного развития детско-юношеского спорта. Каждый ребенок в России должен иметь возможность заниматься любимым видом спорта. По последним статистическим данным, физической культурой и спортом в России занимается 23,5 млн детей в возрасте до 18 лет, это более 85% от данной категории населения. Учитывая, что современные дети чрезмерно зависимы от гаджетов и интернета, мы поставили цель – достижение вовлеченности детей в занятия физической культурой и спортом до 90% к 2030 году. Для ее достижения разработана Концепция развития детско-юношеского спорта в России. Реализация Концепции так же обеспечит к 2030 году вхождение спортивных сборных команд Российской Федерации в тройку призеров неофициального командного зачета на каждых летних и зимних юношеских Олимпийских играх в период до 2030 года включительно. Важно, что с 2018 года в России проводится трансформация системы подготовки спортивного резерва, в которой сегодня участвуют 5 тысяч организаций и 3,2 млн занимающихся детей. Комплекс реализованных мероприятий позволил увеличить объемы финансирования организаций, занимающихся подготовкой резерва, за счет бюджетов всех уровней и внебюджетных источников (общий размер в 2020 году составил 188,9 млрд рублей) и обеспечить федеральные стандарты спортивной подготовки на высоком уровне.

— Учитывая, что многие игровые команды сделали «шаг назад», какие шаги следует ожидать в этом году?



— Для того, чтобы изменить ситуацию в положительную сторону, необходимо рассматривать вопрос в комплексе, повышать эффективность управления отрасли в целом. Должен решаться вопрос подготовки кадров, формирования мотивации выступления за сборную команду, создание максимально объективной конкурентной среды, объективных критериев попадания как в состав клубов, так и в состав сборной команды. С моей точки зрения, сейчас излишне большое внимание уделяется вопросу отмены или усиления лимита в игровых видах спорта. Но лимит – лишь один из аспектов, как и введение потолка зарплат.

Министерство спорта совместно с общероссийскими спортивными федерациями разработало меры, которые позволят российским игровым видам спорта стать более устойчивыми как в клубном аспекте, так и в аспекте подготовки сборных команд, подготовки кадров, развития детско-юношеского спорта. Уже в этом году с каждой из общероссийских спортивных федераций будет заключено соглашение, обязательным пунктом которого станет наличие программы развития, целевых показателей, критериев выполнения и объемов финансирования.

— Спортивное право – довольно специфическая отрасль. В ней собраны нормы гражданского, трудового, административного, финансового права. Оно тесно переплетается с медицинским правом. В спортивном праве велика доля правил, которые утверждаются спортивными федерациями. Как в этой связи Вы полагаете – не пришла ли еще пора тотальной систематизации спортивного права в той или иной форме, например, в форме кодификации, что позволило бы унифицировать разнородные требования, действующие для разных видов спорта?

— В силу своей специфики и широты предмета регулирования область спортивного права сложно поддается какой-либо унификации. Даже если не затрагивать разнообразие спортивных дисциплин, каждая из которых регулируется в большей степени внутренними правилами, а взглянуть на сформировавшуюся к настоящему времени сферу спортивного права в целом, то можно констатировать, что предметом его регулирования являются



как вопросы организации физического воспитания и спортивной подготовки, так и организации физкультурно-спортивной деятельности и международного сотрудничества в сфере спорта, рассмотрения спортивных споров. Сведение норм, регулирующих такой широкий спектр отношений, в единый документ представляется труднореализуемым. Действующий в настоящее время Федеральный закон «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» является правовой базой для регулирования правоотношений в сфере физической культуры и спорта. Считаю, что необходимо продолжить системную работу по совершенствованию законодательства, принимая во внимание современные тенденции международного спортивного движения.

— Ознакомление, даже поверхностное, с нормативными правовыми актами, составляющими спортивное право, говорит о ведущей роли международного спортивного права. Зачастую требования и процедуры международных федераций стоят выше положений российского законодательства. Правильно ли это?

— Данный вопрос является одним из самых дискуссионных в спортивном праве. С одной стороны, можно говорить о приоритете принципов публичного права над нормами частного, с другой – нельзя нивелировать принцип автономности, самостоятельности международных спортивных организаций, а также исторически сложившиеся традиции в международном спортивном движении. Кроме того, следует учитывать добровольность участия в международных спортивных организациях и применение устанавливаемых ими правил ко всем участникам в равной степени, без какой-либо дискриминации по национальным, территориальным и прочим признакам.

В данном случае надо говорить о корреляции норм международных спортивных организаций и основополагающих принципов российского права, что, в свою очередь, должно обеспечиваться в том числе увеличением количества российских представителей в органах управления международных спортивных организаций.

— За последние 10–15 лет была проведена довольно большая работа по обеспечению общественного порядка на спортивных соревнованиях, по повышению дисциплини-



рованности отечественных болельщиков, особенно в таких зрелищных видах спорта, как футбол и хоккей. Как бы Вы оценили результаты этой работы, удалось ли повысить безопасность спортсменов и зрителей?

— Ежегодно в России проводится большое количество соревнований по самым разным видам спорта. У нас наработан огромный опыт по обеспечению общественного порядка на спортивных мероприятиях. Считаю, что нам действительно удалось повысить уровень безопасности зрителей и участников соревнований. Яркий пример тому – чемпионат Европы по футболу – 2020, матчи которого прошли этим летом в Санкт-Петербурге. Он был организован на самом высоком уровне в том, что касалось обеспечения порядка. Не было зафиксировано каких-либо серьезных инцидентов, чемпионат стал настоящим праздником спорта.

— В мировом спорте обостряется проблема дискриминации (национальной, гендерной, по иным признакам). Как Вы можете оценить насущность этой проблемы для российского спорта, какие меры можно предпринять в этой связи?

— Россия выступает против любых проявлений дискриминации. Олимпийская хартия гласит, что любая форма дискриминации по отношению к стране или лицу, по расовым, религиозным, политическим, половым или иным мотивам несовместима с принадлежностью к олимпийскому движению. Прямой запрет на дискриминацию и насилие в области физической культуры и спорта закреплен в Федеральном законе «О физической культуре и спорте в Российской Федерации» в качестве его основных принципов. За последние годы в нашем обществе произошли серьезные изменения. Люди открыто говорят о недопустимости дискриминации, осуждают ее проявления. Уверен, что вместе мы сможем добиться того, чтобы изжить дискриминацию в спорте полностью.

— Решена ли проблема борьбы с допингом в российском спорте? Какие юридические механизмы могут быть задействованы для восстановления нашей репутации в мировом спорте?



— Министерство спорта России проводит большую комплексную работу по формированию культуры нулевой терпимости к допингу в спорте в России. В последние годы в нашей стране создана одна из самых сильных систем антидопингового контроля в мире. Она включает в себя образовательные программы и административные меры. Главные элементы в антидопинговой политике России – межведомственное взаимодействие, законодательное обеспечение антидопинговой работы и полноформатное подключение регионов.

В 2020 году Правительством Российской Федерации утвержден план первоочередных мер по усилению борьбы с допингом в спорте в Российской Федерации. Он, в частности, включает в себя мероприятия по усовершенствованию нормативно-правового регулирования сферы борьбы с допингом; внедрение мер, устанавливающих ограничения для лиц, нарушивших антидопинговые правила; проведение научных исследований по антидопинговой тематике и образовательных программ для спортсменов, тренеров, специалистов, врачей по спортивной медицине и должностных лиц, ответственных за организацию работы по предотвращению допинга в спорте и борьбе с ним.

В России создана эффективная правовая система борьбы с допингом. Действующее российское законодательство предусматривает уголовную и административную ответственность за нарушение антидопинговых правил. Согласно трудовому законодательству, работодатель может расторгнуть трудовые отношения в одностороннем порядке в случае нарушения работником-спортсменом антидопинговых правил. В соответствии с планом законопроектной деятельности Правительства Российской Федерации на 2021 год, а также проектом плана на 2022 год прорабатываются вопросы по внесению изменений в ряд законодательных актов для усиления мер по борьбе с допингом в спорте.

— В сентябре Москву посетила мониторинговая группа Конвенции Совета Европы против применения допинга в спорте. Какова была цель ее визита?

— Мониторинговая группа оценила текущую ситуацию и будущие планы по борьбе с допингом в России. Принимая во внимание важность международного сотрудничества в



интересах чистого спорта, Минспорт пригласил зарубежных экспертов посетить нашу страну, чтобы они увидели изменения в области борьбы с допингом, произошедшие в России за последние годы. Представители Совета Европы по итогам визита отметили, что диалог получился открытым и конструктивным, и Россия твердо придерживается принципов создания надежной системы борьбы с допингом в спорте в стране на всех уровнях. Во время рабочих встреч мы еще раз подчеркнули – Российская сторона выступает за недопустимость коллективного наказания спортсменов. При этом полностью уважаем и исполняем решение Спортивного арбитражного суда по делу РУСАДА. Продолжим работу по этому направлению, чтобы к 17 декабря 2022 года, когда завершится срок действия ограничений, российские атлеты были полностью равноправными участниками любых мировых турниров. Министерство продолжит оказывать необходимое содействие Российскому антидопинговому агентству в выполнении агентством своих обязательств в рамках Плана по восстановлению РУСАДА.

— В 2021 году был принят федеральный закон, направленный на гармонизацию законодательства о физической культуре и спорте и об образовании. Как эти изменения скажутся на работе организаций детско-юношеского спорта?

— Задача, которую поставил Президент – создать комфортные условия для занятия спортом детям. Нужно использовать спорт как эффективную систему воспитания. Всё это стало фундаментом для гармонизации законов о спорте и образовании. Закон направлен на создание условий для всестороннего развития детей и совершенствование их спортивного мастерства в организациях детско-юношеского спорта вне зависимости от их ведомственной принадлежности. Тренеры, реализующие программы спортивной подготовки, будут наделены статусом педагогических работников с целью повышения уровня их социальных гарантий. Сейчас мы находимся в стадии продолжения совместной работы, благодаря которой закон будет реализован – в этом у меня нет никаких сомнений. Уверен, что в период до 1 января 2023 года, когда закон вступит в действие, мы сделаем всё

необходимое для того, чтобы помочь отрасли. Создан эффективный механизм по подготовке спортивного резерва, мы конструктивно взаимодействуем с Министерством просвещения. Надеюсь, этот опыт позволит нам минимизировать ошибки и содействовать тому, чтобы системы спорта и образования были еще больше интегрированы, а система подготовки спортивного резерва продолжала давать очень хороший и качественный результат. Мы еще раз убедились в этом во время Олимпийских игр в Токио, ведь больше 80% победителей и призеров прошли систему спортивной подготовки.

— Как создать мотивацию у людей для занятий физкультурой и спортом, если услуги фитнес-центров, дворцов спорта являются платными, а в условиях демографического спада приходится думать и о здоровье людей старшего возраста?

— Наша задача – повысить финансовую доступность занятий спортом для жителей страны. В этом году разработан и принят закон о социальном налоговом вычете по налогу на доходы физических лиц за оказанные им физкультурно-оздоровительные услуги. С 1 января 2023 года россияне смогут вернуть 13% от расходов на занятия физической культурой и спортом за предшествующий год.

Правительство Российской Федерации уже утвердило перечень услуг, за которые граждане смогут получить налоговый вычет. Важно, что вычет распространяется и на затраты родителей на спортивные секции для детей. В список услуг входят услуги по обеспечению участия в физкультурных мероприятиях, разработка тренировочных планов и программ занятий физической культурой. Максимальная сумма трат, с которых можно будет получить налоговый вычет, составляет 120 тысяч рублей. Чтобы оформить налоговый вычет, человеку необходимо будет просто предъявить кассовый чек и договор о предоставлении физкультурно-оздоровительных услуг с организацией, включенной в специальный перечень. Условия для включения – физическая культура и спорт должны быть основным видом деятельности, в штате должны работать сотрудники, имеющие профильное образование не ниже среднего профессионального, и организация не должна быть в реестре недобросовестных поставщиков товаров и услуг.

— Как решаются вопросы развития спортивной инфраструктуры в регионах в рамках федерального проекта «Спорт – норма жизни» национального проекта «Демография»?

— Мы продолжаем реализацию федерального проекта «Спорт – норма жизни», одна из задач которого – развитие спортивной инфраструктуры в каждом регионе страны. В этом году финансирование направлено на создание более 150 объектов спорта, из них 68 запланированы к вводу в эксплуатацию. Это 24 универсальных физкультурно-оздоровительных комплекса, 16 плоскостных сооружений, 9 специализированных объектов спорта, 9 крытых ледовых катков, 9 плавательных бассейнов и один крытый футбольный манеж. Кроме того, мы планируем, что в 2021 году завершится строительство семи ФОК, создание которых начато в 2020 году. Общий объем средств федерального бюджета, предусмотренных в 2021 году на реализацию мероприятий по созданию объектов капитального строительства, составляет 25,4 млрд рублей. Минспорт также продолжает в рамках федерального проекта поставку оборудования для создания в регионах физкультурно-оздоровительных комплексов открытого типа. По итогам года в 78 субъектах России будет создано 100 таких «бюджетных» площадок для занятия легкой атлетикой, футболом, баскетболом, волейболом, хоккеем и другими видами спорта.

— На Ваш взгляд, удалось спорту преодолеть трудности, связанные с пандемией?

— За период пандемии мы прошли вместе с нашей спортивной семьей очень непростой год. Трудности были связаны с ограничениями, с выработкой новых регламентов, с новыми форматами участия в международных соревнованиях, с организацией российских форматов проведения учебно-тренировочных сборов, обучения в наших подведомственных учебных заведениях. Это был серьезный вызов. Но могу с уверенностью сказать, что всю отрасль объединили эти трудности – мы помогали друг другу, были открыты международному спортивному сообществу. Мы видим, россияне стали больше любить спорт, активнее им заниматься. Вселяют уверенность и победы на международных соревнованиях. Мы по праву гордимся успехами наших олимпийцев и паралимпийцев. Их выступление в Токио стало ярким примером преодоления сложностей. Был тяжелый пятилетний период подготовки, и мы, как команда, прошли его очень достойно.

Уважаемый Олег Васильевич!

Благодарим Вас за очень интересное интервью нашему журналу. Уверены, что работа Министерства спорта способствует популярности спорта и физической культуры среди россиян и приносит свои плоды в виде медалей Олимпиад и других соревнований разных уровней. Желаем Вам и всему Минспорта дальнейших успехов в подготовке чемпионов нашей страны. Искренне надеемся на дальнейшее сотрудничество Министерства спорта Российской Федерации с нашим журналом.

Russia has an Effective Legal System to Combat Doping

answers the questions of the editor-in-chief Panova Inna Viktorovna

Matytsin Oleg Vasilyevich

Minister of Sports of the Russian Federation,
Doctor of Sciences (Pedagogy), Professor, Master of Sports of the USSR,
Honored Trainer of Russia

Oleg Vasilyevich Matytsin is a Russian statesman and politician.

Born on May 19, 1964 in Moscow.

In 1985 he graduated from the State Central Order of Lenin Institute of Physical Culture with a degree in “Physical Culture and Sport”, in 2006 - the Russian Academy of Civil Service under the President of the Russian Federation with a degree in “State and Municipal Administration”.

Doctor of Sciences (Pedagogy), Professor.

1987–2001 – Lecturer, senior lecturer, Associate Professor of the Tennis Department, Associate Professor, head, Professor of the Department of Individual Game Sports, Vice-rector for Academic Affairs of the State Central Order of Lenin Institute of Physical Culture.

2001–2006 – Rector of the Russian State University of Physical Culture, Sports and Tourism.

2006–2016 – President of the Russian State University of Physical Culture, Sports, Youth and Tourism.

2016–2020 – Advisor to the President on the development of student sports of the All-Russian Union of Public Associations “Olympic Committee of Russia”.

From 2005 to 2015 – the president of the Russian Student Sports Union. In 2015 was elected President of the International University Sports Federation, and in 2019 was re-elected to this post. In March 2021 suspended his activities as president of the International University Sports Federation until December 17, 2022 in connection with the decision of the Court of Arbitration for Sport in the case of the World Anti-Doping Agency (WADA) against the Russian Anti-Doping Agency (RUSADA).

On January 21, 2020, by the Presidential Decree was appointed Minister of Sports of the Russian Federation.

Abstract

The Minister of Sports of the Russian Federation Oleg Vasilyevich Matytsin talks about the success and difficulties in the sports industry of Russia. To increase sports achievements, the Conception of the development of youth sports in Russia was adopted. The Ministry of Sports, together with the All-Russian sports federations, has elaborated measures that contribute to the development of Russian gaming sports. The work on the improvement of legislation in the field of physical culture and sports in view of current trends in the international sports movement is underway.

Keywords

Sports law; sports of the highest achievements; mass sports; physical culture.

For citation: Matytsin O.V. Russia has an Effective Legal System to Combat Doping / O.V. Matytsin; I.V. Panova (interview) // Public Law Today. 2022. No. 1(11). P. 6–21.

UDC 34.2-34.6
LBC 67

DOI: 10.24411/2541-8440-2022-1-0001

— Oleg Vasilyevich, what is your assessment of the current state of the sports industry in the Russian Federation?

— I am confident that sport is becoming the norm of life for Russian society. For an active and capable person, sport is a significant component of life. More and more people understand how important it is to be engaged in physical culture and sports to strengthen their health and emotional state. Physical activity gives the necessary boost of energy and strength for study, work, daily routine, helps people cope with life circumstances more easily. Currently, more than 45% of Russians aged 3 to 79 years are systematically engaged in physical culture and sports.

In the sports industry of our country there are two key, equivalent aspects of development – 1) physical culture and mass sports and 2) sports of the highest achievements. The Strategy for the Development of Physical Culture and Sports in the Russian Federation until 2030, developed by the Ministry of Sports of Russia and approved by the Government of the Russian Federation, has formed the main directions of the industry development for the coming years. First, it is an increase in the number of citizens regularly engaged in physical culture and sports, up to 70% by 2030. It is an increase in the competitiveness of Russian sports in the international arena, i.e. a steadily developed professional sport. It is the development of youth and student sports, the preparation of a sports reserve. It is also a strict anti-doping policy, a culture of zero tolerance for doping. The improvement of these and many other areas will help to achieve the national development goals of the country – to strengthen the health and increase the life expectancy of the population.

— Russia increased its attention to the development of children’s and youth sports. Do you predict the growth of sports achievements?

— The sport of the highest achievements is impossible without the systematic development of children’s and youth sports. Every child in Russia should have the opportunity to play his/her favorite sport. According to the latest statistics, 23.5 million children under the age of 18 are engaged in physical culture and sports in Russia, which is more than 85% of this category of the population. Given that modern children are overly dependent on gadgets and the Internet, we have set a goal to achieve the involvement of children in physical education and sports up to 90% by 2030. To achieve it a concept for the development of youth sports in Russia has been developed. The implementation of the Concept will also ensure by 2030 the entry of sports teams of the Russian Federation into the top three winners of the unofficial team competition at each summer and winter Youth Olympic Games in the period up to and including 2030. It is important that since 2018, Russia has been transforming the sports reserve training system, which today involves 5,000 organizations and 3.2 million engaged children. The complex of implemented measures made it possible to increase the volume of financing the organizations engaged in reserve training at the expense of budgets of all levels and extra-budgetary sources (the total amount in 2020 reached 188.9 billion rubles) and to ensure federal standards of sports training at a high level.

— Considering that many game teams have taken a “step back”, what steps should we expect this year?

— In order to change the situation in a positive way, it is necessary to consider the issue in a complex, to improve the efficiency of the management of the industry as a whole. The issue of

personnel training, motivation for playing for the national team, creation of fair competitive environment, impartial criteria for getting into both the clubs and the national team should be resolved. From my point of view, too much attention is being paid to the issue of abolishing or strengthening the limit in game sports. However, the limit is only one aspect, as is the introduction of the salary limits.

The Ministry of Sports, together with the All-Russian sports federations, has developed measures that will allow Russian game sports to become more stable both in the club aspect and in the aspect of training national teams, personnel training, and the development of youth sports. Already this year, an agreement will be signed with each of the all-Russian sports federations, the mandatory point of which will be the availability of a development program, targets, performance criteria and funding volumes.

— Sports law is a rather specific branch. It contains the norms of civil, labor, administrative, and financial law. It is closely connected with medical law. In sports law, there is a large proportion of rules approved by sports federations. In this regard, do you think that the time has not yet come for the total systematization of sports law in one form or another, for example, in the form of codification, which would make it possible to unify the heterogeneous requirements applicable to different sports?

— Due to its specific character and the breadth of the subject of regulation, the field of sports law is difficult to unify. Even if we do not consider the diversity of sports disciplines, regulated to a great extent by internal rules but look at the sphere of sports law that has been formed to date as a whole, it can be stated that the subject of its regulation is both the organization of physical education and sports training, as well as the organization of physical culture and sports activities and international cooperation in the field of sports, consideration of sports disputes. The consolidation of norms regulating such a wide range of relations into a single document seems difficult to implement.

The current Federal Law “On Physical Culture and Sports in the Russian Federation” is the legal basis for regulating legal relations in the field of physical culture and sports. I believe that it is necessary to continue systematic work on improving legislation, taking into account the current trends of the international sports movement.

— Even a superficial insight into the normative legal acts that make up sports law, states the leading role of international sports law. Very often the requirements and procedures of international federations are above the provisions of the Russian legislation. Do you think this situation is correct?

— This issue is one of the most controversial in sports law. On the one hand, we can talk about the priority of the principles of public law over the norms of private law, on the other - it is impossible to level the principle of autonomy, independence of international sports organizations, as well as historically established traditions in the international sports movement. Besides, it is necessary to take into account the voluntary participation in international sports organizations and the application of the rules established by them to all participants equally, without any discrimination on national, territorial and other grounds.

In this case, it is necessary to talk about the correlation of the norms of international sports organizations and the fundamental principles of Russian law, which, in turn, should be ensured, among other things, by increasing the number of Russian representatives in the governing bodies of international sports organizations.

— **Over the past 10–15 years, quite a lot of work has been done to ensure public order at sports competitions, to improve the discipline of domestic fans, especially in such spectacular sports as football and hockey. How would you assess the results of this work, has it been possible to improve the safety of athletes and spectators?**

— A large number of competitions in a variety of sports is held in Russia every year. We have gained a lot of experience in ensuring public order at sporting events. I think that we have really managed to increase the level of safety of spectators and participants of the competition. A vivid example of this is the European Football Championship 2020. The matches have been held this summer in St. Petersburg and the Championship was arranged at the highest level in terms of ensuring order. No serious incidents were registered. The Championship has become a real sports festival.

— **The problem of discrimination (national, gender and on other grounds) is becoming more acute in world sports. How can you assess the urgency of this problem for Russian sports, what measures can be taken in this regard?**

— Russia opposes any manifestations of discrimination. The Olympic Charter states that any form of discrimination against a country or person on racial, religious, political, sexual or other grounds is incompatible with belonging to the Olympic movement. The direct prohibition of discrimination and violence in the field of physical culture and sports is enshrined in the Federal Law “On Physical Culture and Sports in the Russian Federation” as its basic principles. Serious changes have taken place in our society in recent years. People openly talk about the inadmissibility of discrimination, condemn its manifestations. I am sure that together we will be able to completely eliminate discrimination in sports.

— **Has the problem of combating doping in Russian sports been solved? What legal mechanisms can be used to restore our reputation in world sports?**

– The Ministry of Sports of Russia is doing a lot of complex work on the formation of a culture of zero tolerance for doping in sports in Russia. In recent years, one of the strongest anti-doping control systems in the world has been created in our country. It includes educational programs and administrative measures. The main elements in Russia’s anti-doping policy are interdepartmental cooperation, legislative support for anti-doping work and full-scale connection of regions. In 2020, the Government of the Russian Federation approved a plan of priority measures to strengthen the fight against doping in sports in the Russian Federation. In particular, it includes measures to improve legal regulation of the fight against doping; the introduction of measures that establish restrictions for persons who have violated anti-doping rules; conducting scientific research on anti-doping topics and educational programs for athletes, coaches, specialists, sports medicine doctors and officials responsible for organizing work to prevent and combat doping in sports.

— **In September, the monitoring group of the Council of Europe Convention against Doping in Sports visited Moscow. What was the purpose of their visit?**

— The Monitoring Group assessed the current situation and future plans to combat doping in Russia. Taking into account the importance of international cooperation in the interests of clean

sports, the Ministry of Sports invited foreign experts to visit our country so that they could see the changes in the fight against doping that have occurred in Russia in recent years. Following the visit, representatives of the Council of Europe noted that the dialogue turned out to be open and constructive, and Russia firmly adheres to the principles of creating a reliable system for combating doping in sports in the country at all levels.

During the working meetings, we stressed once again that the Russian side stands for the inadmissibility of collective punishment of athletes. At the same time, we fully respect and comply with the decision of the Court of Arbitration for Sport in the RUSADA case. We will continue working in this direction so that by December 17, 2022, when the restrictions expire Russian athletes will become completely equal participants in any world tournaments. The Ministry will continue to provide the necessary assistance to the Russian Anti-Doping Agency fulfilling its obligations under the RUSADA Rehabilitation Plan.

— In 2021, a federal law aimed at harmonizing legislation on physical culture, sports and education was adopted. How will these changes affect the work of youth sports organizations?

— The task set by the President is to create comfortable conditions for children to do sports. It is necessary to use sport as an effective system of education. All this became the foundation for the harmonization of laws on sports and education. The law is aimed at creating conditions for the comprehensive development of children and improving their sports skills in organizations of children's and youth sports, regardless of their departmental affiliation. Coaches implementing sports training programs will have the status of teaching staff in order to increase the level of their social guarantees. Now we are at the stage of continuing joint work, thanks to which the law will be implemented – I have no doubt about that. I am sure that in the period up to January 1, 2023, when the law comes into force, we will do everything necessary to help the industry. An effective mechanism to train the sports reserve has been created, and we are working constructively with the Ministry of Education. I hope this experience will allow us to minimize mistakes and help ensure that the sports and education systems are even more integrated, and the sports reserve training system continues to produce very good and high-quality results. We were once again convinced of this during the Olympic Games in Tokyo, because more than 80% of the winners and prize-winners have passed the sports training system.

— How can we create motivation among people for physical education and sports, if the services of fitness centers, sports palaces are paid, and in the conditions of population recession we have to think about the health of older people?

— Our task is to increase the financial accessibility of sports for residents of the country. This year, a law on social tax deduction for personal income tax for physical education and wellness services provided to them has been developed and adopted. From January 1, 2023, Russians will be able to return 13% of the expenses for physical education and sports for the previous year. The Government of the Russian Federation has already approved a list of services for which citizens will be able to receive a tax deduction. It is important that the deduction also applies to parents' expenses for sports sections for children. The list of services includes services to ensure participation in physical education events, the development of training plans and physical education programs. The maximum amount of expenses from which it will be possible to receive a tax deduction is 120 thousand rubles. To apply for a tax deduction, a person will simply need to present a cash receipt and a contract for the provision of sports and wellness services with

an organization included in a special list. Conditions for inclusion – physical culture and sports should be the main activity, employees with specialized education at least secondary professional education should work in the state, and the organization should not be in the register of unfair suppliers of goods and services.

— How are the issues concerning the development of sports infrastructure in the regions being solved within the framework of the federal project “Sport is the norm of life” of the national project “Demography”?

— We continue the implementation of the federal project “Sport is the norm of life”, one of the tasks of which is the development of sports infrastructure in each region of the country. This year, the aim of funding is the creation of more than 150 sports facilities. Sixty-eight of them will be put into operation. These are 24 universal sports and recreation complexes, 16 planar structures, 9 specialized sports facilities, 9 indoor ice rinks, 9 swimming pools and 1 indoor football arena. In addition, we plan that in 2021 the construction of seven sports and recreation complexes will be completed, the creation of which began in 2020. The total amount of federal budget funds allocated in 2021 for the implementation of measures to create capital construction facilities is 25.4 billion rubles. The Ministry of Sports also continues, within the framework of the federal project, the supply of equipment for the creation of open-type sports and recreation complexes in the regions. By the end of the year, 100 such “budget” playgrounds for athletics, football, basketball, volleyball, hockey and other sports will be created in 78 regions of Russia.

— In your opinion, has the sport managed to overcome the difficulties associated with the pandemic?

— During the pandemic period, we went through a very difficult year together with our sports family. Difficulties were associated with restrictions, with the development of new regulations, with new formats for participation in international competitions, with the organization of Russian formats for conducting training camps, training in our subordinate educational institutions. It was a serious challenge. However, I can say with confidence that the whole industry was united by these difficulties – we helped each other, were open to the international sports community. We see that Russians have become more fond of sports, more actively engaged in them. Victories at international competitions also inspire confidence. We are rightfully proud of the successes of our Olympians and Paralympians. Their performance in Tokyo was a vivid example of overcoming difficulties. It was a difficult five-year period of preparation, and we, as a team, passed it very well.

Dear Oleg Vasilyevich! Thank you for a very interesting interview for our journal. We are confident that the work of the Ministry of Sports contributes to the popularity of sports and physical culture among Russians and pays off in the form of medals of Olympiads and other competitions of different levels. We wish you and the entire Ministry of Sports further success in preparing the champions of our country. We sincerely hope for further cooperation of the Ministry of Sports of the Russian Federation with our journal.